



**Ministrstvo za zdravje**

e-pošta: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

Številka: 1002-148/2021/2

Datum: 19. 1. 2021

**Zadeva: Izvajanje Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPDVE)**

Zveza: Vaša dopis št.1001-497/2020/300, z dne 14. 1. 2021

Na Ministrstvo za javno upravo, Službo Vlade RS za zakonodajo, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ste naslovili vprašanja glede izvajanja 33., 86. in 87. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20; v nadaljnjem besedilu; ZIUPOPDVE). Ker pri pripravi členov niste sodelovali, naslovnike dopisa naprošate za mnenje, saj pripravljate operativna navodila za izvajalce zdravstvene dejavnosti.

Uvodoma sporočamo, da pri pripravi predlogov 33. in 86. člena ZIUPOPDVE nismo sodelovali.

Glede vprašanja katere zaposlene je imel predlagatelj 87. člena ZIUPOPDVE v mislih, ki so v času epidemije tako nadpovprečno obremenjeni, da dodatek po KPJS ne zadostuje oz. je njihova obremenjenost in izpostavljenost tveganju okužbe primerljiva z zaposlenimi, ki neposredno delajo z okuženimi pacienti, pa v nadaljevanju posredujemo naše mnenje:

Uvodoma pojasnjujemo, da je bil z Zakonom o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZZUOOP) uveden nov dodatek za neposredno delo s pacienti oz. uporabniki z COVID-19. Do navedenega dodatka so upravičeni javni uslužbenci na posameznih deloviščih in organizacijskih enotah zavodov v mreži javne zdravstvene službe in mreži javne službe na področju socialnega varstva, v katerih se obravnavajo pacienti oziroma uporabniki, za katere obstaja sum na okužbo na COVID-19 (siva cona) in v kateri se obravnava paciente oziroma uporabnike, za katere je sum na okužbo COVID-19 potrjen (rdeča cona)<sup>1</sup>. Do dodatka za neposredno delo s pacienti oz. uporabniki z COVID-19 pa niso upravičeni javni uslužbenci plačne skupine J v teh zavodih, ki sicer ne stopajo neposredno v stik s pacienti ali oskrbovanci socialno varstvenih zavodov, a v veliki meri pripomorejo k temu, da zdravljenje, nega in oskrba COVID-19 pacientov oz. oskrbovancev, ki jo opravljajo zdravniki in medicinske sestre ter strokovno osebje v socialnem varstvu, deluje nemoteno. Zato je bil zanje z 87. členom ZIUPOPDVE določen dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva. Skladno z navedenim členom javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J, ki opravljajo delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in ki so v času epidemije pri svojem delu **nadpovprečno**

<sup>1</sup> 33. člen ZIUPOPDVE je krog upravičencev do dodatka razširil.

**izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije**, pripada dodatek v višini 30 odstotkov urne postavke njihove osnovne plače. Dodatek pripada javnim uslužbencem od 19. oktobra 2020 do preklica epidemije.

V skladu s petim odstavkom 87. člena ZIUPOPVE o upravičenosti do dodatka **odloči predstojnik ali oseba**, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca. Pri tem upošteva nadpovprečno izpostavljenost tveganju za zdravje **in/ali** prekomerno obremenjenost javnih uslužbencev. Ob tem dodajamo, da javnim uslužbencem dodatek v višini 30% odstotkov urne postavke njihove osnovne plače pripada le za ure dela, ko so nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje in/ali so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.

Iz obrazložitve 88. člena<sup>2</sup> Predloga ZIUPOPVE (PKP7)<sup>3</sup> zakona, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije in poslala v obravnavo Državnemu zboru izhaja namen zakonskega določila, ki je uvedel nov dodatek. Z namenom hitre prilagoditve epidemiološki situaciji v posameznih javnih zdravstvenih in socialno varstvenih zavodih je (bilo) namreč potrebno v izvajanje ukrepov v okviru reorganizacije dela vključiti tudi t. i. ne-zdravstveni kader oz. kader, ki ne stopa neposredno v stik s pacienti ali oskrbovanci socialno varstvenih zavodov (tehnične službe, perice, šivilje, kuharji, transportni delavci, vzdrževalci, strežnice, kader v administraciji ...). Tudi ti zaposleni so namreč v veliki meri pripomogli k temu, da sistem deluje nemoteno in lahko zdravniki in medicinske sestre ter strokovno osebje v socialnem varstvu izvajajo oskrbo pacientov in oskrbovancev.

Iz navedene obrazložitve po našem mnenju izhaja namen zakonske določbe, in sicer da dodatek pripada javnim uslužbencem plačne skupine J, ki sicer neposredno ne obravnavajo pacientov oz. oskrbovancev v sivi in/ali rdeči coni, so pa posredno vključeni v njihovo obravnavo ter so zaradi ukrepov v okviru reorganizacije dela v teh zavodih in v okviru opravljanja rednih nalog nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.

Po našem mnenju do navedenega dodatka praviloma ne morejo biti upravičeni javni uslužbenci plačne skupine J, ki so zaposleni v zavodih, ki nimajo vzpostavljene sive ali rdeče cone in ki torej ne izplačujejo dodatka iz 56. člena ZZUOOP. V navedenih zavodih pogoja nadpovprečne izpostavljenosti tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerne obremenjenosti zaradi obvladovanja epidemije praviloma ne moreta biti izpolnjena. V zavodih, v katerih se obravnavajo pacienti oz. oskrbovanci v sivi in rdeči coni, to so torej zavodi v katerih se dodatek iz 56. člena ZZUOOP izplačuje, pa je skladno s 87. členom ZIUPOPVE, odločitev katerim javnim uslužbencem navedeni dodatek pripada, v pristojnosti predstojnika. Delodajalec je namreč tisti, ki lahko upošteva organizacijo in potrebe delovnega procesa ter obseg nalog zaposlenih, presodi, kateri javni uslužbenci delajo v pogojih, v katerih so bolj izpostavljeni nevarnosti okužbe (kot npr. čistilke v rdeči coni) oziroma so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije (kot npr. v primerih večjega izpada sodelavcev iz delovnega procesa, večjih potreb po izvajanju določenih podpornih storitev zaradi obvladovanja epidemije ipd.).

V zaključku dodajamo, da posebne določbe v okviru ZIUPOPVE, ki bi določala, da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva izplača tudi zaposlenim pri koncesionarjih, ni. Naše mnenje v tej zvezi vam je bilo posredovano v dopisu št. 1002-110/2021/2, z dne 15. 1. 2021.

<sup>2</sup> V predlogu zakona, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije je bil dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva določen v 88. členu. V okviru obravnave predloga zakona v Državnem zboru so se nekateri člani predloga zakona preštevilčili, posledično je navedeni dodatek določen v 87. členu sprejetega zakona.

<sup>3</sup> <https://imss.dz-rs.si/IMIS/ImisAdmin.nsf/ImisnetAgent?OpenAgent&2&DZ-MSS-01/ad7de4b32e8f25a49969e47e69f21c14d8d4ea0a4e4d8efdfebffd8c11b2541>

S spoštovanjem,

Peter Pogačar  
generalni direktor

Poslati:

- naslovníku – po e-pošti
- Služba Vlade RS za zakonodajo – po e-pošti ([gp.svz@gov.si](mailto:gp.svz@gov.si)) – v vednost
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – po e-pošti ([gp.mddsz@gov.si](mailto:gp.mddsz@gov.si)) – v vednost
- Ministrstvo za finance – po e-pošti ([gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)) – v vednost